

## RESOLUCIÓN No. 00127

### “POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN PROCESO SANCIONATORIO Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En ejercicio de las funciones delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente, en concordancia con lo establecido por el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre 2006, modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013; el Decreto Distrital 109 de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 de 2009, en cumplimiento de la Ley 99 de 1993, la Ley 1333 de 2009; Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, Resoluciones 931 de 2008, 5589 de 2011, modificada por la Resolución 288 de 2012, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, y

#### CONSIDERANDO

##### ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual, de acuerdo a la visita de control y seguimiento realizada el 18 de enero de 2010, emitió el concepto técnico 02812 del 19 de febrero de 2010, en el cual se indica que en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C. se encontró un (1) aviso en fachada, que anunciaba: **“PLASTIVEL PLASTICOS Y EMPAQUES”**, infringiendo presuntamente las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual.

##### DEL AUTO DE INICIO

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante Auto 4530 del 30 de septiembre de 2011, inició procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, y del elemento de publicidad exterior visual hallado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que el Auto 4530 del 30 de septiembre de 2011 fue notificado personalmente el 06 de diciembre de 2011 al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, y tiene constancia de ejecutoria del 07 de diciembre de 2011.

##### DEL PLIEGO DE CARGOS

Que a través del Auto 00592 del 30 de junio de 2012, se formuló al señor **MANUEL VICENTE VELASQUES**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, y

Página 1 de 26

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

del elemento de publicidad exterior visual hallado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., a título de dolo, el siguiente cargo:

“(...)

**CARGO ÚNICO:** *Haber instalado Elemento de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso en la Calle 13 No.14-28, sin contar con el respectivo registro, vulnerando con esta conducta: el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 y el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, que se le endilga a título de dolo.*

(...)”

Que el citado acto administrativo, fue notificado de manera personal el 04 de septiembre de 2012 al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**.

#### **DE LOS DESCARGOS**

Que consultado en el sistema Forest de la Secretaría Distrital de Ambiente, se verificó que, contrario a lo mencionado en el auto de pruebas 02763 del 27 de agosto de 2015, el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ** sí presentó escrito de descargos dentro del término legal establecido en el artículo 25 de la ley 1333 de 2009, a través del radicado 2012ER108001 del 06 de septiembre de 2012.

Que, frente a la pretensión planteada en el escrito de descargos en mención, de dar por terminado el procedimiento sancionatorio iniciado, esta Autoridad Ambiental se pronuncia de la siguiente manera:

Que la tipicidad consiste en la adecuación del hecho o el acto humano voluntario efectuado por el sujeto a la figura descrita por la ley como delito o tipo descrito por la ley; siendo así, se tiene que los hechos con los que se vulnera presuntamente la normativa ambiental por parte del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, se evidencian claramente en el concepto técnico 02812 del 19 de febrero de 2010, se encuentran plenamente adecuados a la norma preexistente en materia ambiental, así:

- Haber instalado Elemento de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso en la Calle 13 No.14-28, sin contar con el respectivo registro, vulnerando con esta conducta el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el Artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, el cual establece: *“No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente (...)”*.

Que así mismo, teniendo en cuenta que el hecho mencionado es de ejecución instantánea, la foto aportada por el presunto infractor, dentro de su escrito de descargos,

## **RESOLUCIÓN No. 00127**

en la que se alega el desmonte del elemento de publicidad exterior visual, no lo exime de responsabilidad frente al daño ambiental efectivamente causado.

### **DE LAS PRUEBAS:**

Que mediante el Auto 02763 del 27 de agosto de 2015, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, abrió a pruebas la investigación ambiental iniciada por esta Entidad mediante el Auto 4530 del 30 de septiembre de 2011, contra el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, por la publicidad exterior visual ubicada en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C.

Que dentro del precitado auto, se decretaron de oficio como pruebas por ser pertinentes, necesarias y conducentes para el esclarecimiento de los hechos, la totalidad de los documentos que reposan en el expediente SDA-08-2011-11.

Que el Auto 02763 del 27 de agosto de 2015 fue notificado mediante edicto fijado el 18 de noviembre de 2015 y desfijado el 01 de diciembre de 2015, quedando ejecutoriado el 02 de diciembre del mismo año.

Que en desarrollo de las pruebas ordenadas por el Auto 02763 del 27 de agosto de 2015, ha de resaltarse que:

1. El concepto técnico 02812 del 19 de febrero de 2010, permitió a esta Entidad determinar el grado de afectación paisajística.
2. Se evaluó jurídica y técnicamente todos los documentos que reposan en el Expediente SDA-08-2011-11, emitiendo el concepto técnico 00334 del 25 de enero de 2017, en el cual se establecen los criterios para tomar una decisión de fondo respecto del proceso que nos ocupa.

### **CONSIDERACIONES TÉCNICAS DE ESTA SECRETARÍA.**

Que una vez efectuada la revisión documental del expediente SDA-08-2011-11, se encontró el concepto técnico 02812 del 19 de febrero de 2010, que sirvió de argumento técnico para expedir el Auto 4530 del 30 de septiembre de 2011; y que dada la información que reposa en el mismo, se considera jurídicamente pertinente recalcar en el presente acto administrativo, lo siguiente:

“(…)

#### **“4. VALORACIÓN TÉCNICA**

(…)

## RESOLUCIÓN No. 00127

	<b>INFRACCION</b>
<b>UBICACIÓN DEL ELEMENTO DE PEV.</b>	<i>El aviso del establecimiento no cuenta con registro.</i>

(...)"

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Que en nuestra legislación existe un importante mecanismo de protección del medio ambiente, en cuanto otorga a los Entes públicos responsables del control ambiental, la facultad de tomar medidas e imponer las sanciones que consideren pertinentes, y así cumplir con el precepto constitucional y legal de hacer prevalecer el interés general sobre el particular que debe regir dentro de nuestro Estado social de derecho.

Que de la misma forma, existen en nuestro ordenamiento unas normas reguladoras ambientales que conducen a la aplicación de medidas preventivas y sancionatorias, por el incumplimiento a las regulaciones establecidas sobre la protección del ambiente y el manejo de los recursos naturales renovables en nuestro país.

Que de conformidad con el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que la Constitución Nacional contiene derechos y deberes de los ciudadanos frente a la sostenibilidad de un ambiente sano, en el artículo 79 encontramos que "*Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano*" y en el artículo 80 ordena al Estado que "*...deberá prevenir y controlar factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir reparación de los daños causados*". Es por esto que las autoridades ambientales están en la obligación de garantizar el derecho a un ambiente sano a los ciudadanos, y hacer cumplir las disposiciones con el fin de que esto no sea vulnerado.

Que a su vez, el artículo 80 de la Constitución Política, preceptúa que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que además, en el inciso 2° del mencionado artículo, se refiere a los instrumentos represivos y establece la obligación por parte del Estado para "*imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados*".

Que igualmente, el Ordenamiento Constitucional señala en su artículo 95, que toda persona está obligada a cumplir con la Constitución y las Leyes y dentro de los deberes

Página 4 de 26

## RESOLUCIÓN No. 00127

de la persona y el ciudadano, establece en su numeral octavo el de proteger los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que consecuentes con la política pública de protección del ambiente y el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, es imprescindible actuar dentro del marco de las finalidades de la función administrativa de la autoridad ambiental, a efectos de propender por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, para velar porque se asegure el establecimiento y la operación de controles adecuados y eficaces respecto a los factores de deterioro ambiental, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables.

Que la Ley 1333 de 2009, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, señala: *“en materia ambiental, se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas. El infractor será sancionado definitivamente si no desvirtúa la presunción de culpa o dolo para lo cual tendrá la carga de la prueba y podrá utilizar todos los medios probatorios legales”*.

Que la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala en su artículo tercero, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo primero de la Ley 99 de 1993.

Que a su vez, el artículo 5° de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el artículo 9° de la Ley 1333 de 2009, estableció taxativamente las causales de cesación de procedimiento, las cuales se describen a continuación:

**“ARTÍCULO 9o. CAUSALES DE CESACIÓN DEL PROCEDIMIENTO EN MATERIA AMBIENTAL.** *Son causales de cesación del procedimiento las siguientes:*

- 1o. Muerte del investigado cuando es una persona natural.*
- 2o. Inexistencia del hecho investigado.*
- 3o. Que la conducta investigada no sea imputable al presunto infractor.*

## RESOLUCIÓN No. 00127

4o. Que la actividad esté legalmente amparada y/o autorizada.

**PARÁGRAFO.** Las causales consagradas en los numerales 1o y 4o operan sin perjuicio de continuar el procedimiento frente a los otros investigados si los hubiere.

Que el artículo 23 *Ibidem*, estableció la cesación de procedimiento, en los casos en los cuales apareciera demostrado plenamente alguna de las causales señaladas en el artículo 9º de la misma ley, para lo cual se deberá expedir el acto administrativo motivado y se ordenará cesar todo procedimiento contra el presunto infractor. La cesación de procedimiento solo se podrá declarar antes del auto de formulación de pliego de cargos, excepto en los casos de fallecimiento del infractor.

Que el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, no presentó solicitud de cesación de procedimiento por alguna de las causales indicadas en el artículo 9º y en los terminos establecidos en el mencionado artículo 23 de la ley de procedimiento sancionatorio ambiental.

Que el artículo 25 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, otorgó la oportunidad al investigado para que dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la notificación del pliego de cargos al presunto infractor, directamente o mediante apoderado debidamente constituido, presentara descargos por escrito y aportara o solicitara la práctica de las pruebas que estimara pertinentes y que sean conducentes, oportunidad que fue ejercida por el presunto infractor mediante radicado 2012ER108001 del 06 de septiembre de 2012, conforme al debido proceso y derecho de defensa que le asiste.

Que mediante el radicado en cita, el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, y del elemento de publicidad exterior visual hallado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., presentó escrito de descargos dentro del término legal establecido en el artículo 25 de la ley 1333 de 2009, no obstante, esta Entidad encuentra que en vista de que el hecho mencionado es de ejecución instantánea, la foto aportada por el presunto infractor no lo exime de responsabilidad frente a la afectación causada daño ambiental efectivamente causado, como se evidencia en el concepto técnico 02812 del 19 de febrero de 2010.

Que los artículos 9 y 21 del Decreto 959 de 2000 "**Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1998 y del Acuerdo 12 de 2000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá**", entre otros, respecto a la responsabilidad frente al incumplimiento de la reglamentación de publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital de Bogotá, indica lo siguiente:

Página 6 de 26



## RESOLUCIÓN No. 00127

**“ARTÍCULO 9. Responsables.** *Son responsables por el incumplimiento de lo que aquí se reglamenta la persona natural o jurídica que elabore el aviso, el anunciante y el propietario del establecimiento o predio que coloque el aviso sin el cumplimiento de los requisitos previstos quienes se harán acreedores a las sanciones (...)*. (Subrayado fuera de texto).

(...)”

Que descendiendo al caso sub examine, con fundamento en la precitada norma, es claro que el responsable del incumplimiento de las normas ambientales en materia de publicidad exterior visual es la persona natural o jurídica propietaria del establecimiento de comercio, por lo que el señor **MANUEL VICENTE VELASQUES**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, es responsable por el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente lo establecido en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, al encontrar un elemento de publicidad exterior visual tipo aviso instalado ( en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C.) sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la Corte Constitucional, en Sentencia C- 595 de 2010, al analizar la exequibilidad del parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, estableció:

*“Los parágrafos demandados no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental. Quiere ello decir que las autoridades ambientales deben verificar la ocurrencia de la conducta, si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximente de responsabilidad (art. 17, Ley 1333). Han de realizar todas aquellas actuaciones que estimen necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios (artículo 22, Ley 1333).*

*No se pasa, entonces, inmediatamente a la sanción sin la comprobación del comportamiento reprochable. La presunción existe solamente en el ámbito de la culpa o el dolo, por lo que no excluye a la administración de los deberes establecidos en cuanto a la existencia de la infracción ambiental y no impide desvirtuarla por el mismo infractor a través de los medios probatorios legales.*

*La presunción legal puede recaer sobre la violación de las normas ambientales y el daño al medio ambiente. Corresponde al presunto infractor probar que actuó en forma diligente o prudente y sin el ánimo de infringir las disposiciones generadoras de prohibiciones, condiciones y obligaciones ambientales, a pesar de las dificultades que en ciertos eventos pueda representar su demostración.”*

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

Que teniendo en cuenta el análisis anterior, considera esta Autoridad Ambiental que en el presente caso, el cargo único atribuido al infractor mediante el Auto 00592 del 30 de junio del 2012, prosperó.

Que el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, dispone:

**“ARTICULO 30. Registro.** *El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.*

*Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:*

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;*
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;*
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y*
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.*

*Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización. Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro.*

*Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito.”*

Que el artículo 5 de la Resolución 931 del 2008, dispuso:

**“ARTÍCULO 5°.- OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:** *De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.*

*En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.*

Página 8 de 26



## RESOLUCIÓN No. 00127

*No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.*

*La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.*

*Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.”*

Que así las cosas, en el expediente obran suficientes pruebas documentales y técnicas que dan cuenta de la responsabilidad del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., respecto del incumplimiento de las normas en materia de publicidad exterior visual, en específico del artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, pruebas que valga decir, no fueron tachadas de falsas, lo cual confirma su legalidad, y se constituyen como documentos útiles e idóneos para acreditar la responsabilidad del propietario del establecimiento comercial frente a la infracción ambiental cometida.

Que tal y como lo señala la Corte Constitucional en reiterada jurisprudencia, la actividad comercial de las empresas debe enmarcarse en los rangos que determine la ley, al punto que se proteja la salud y el medio ambiente. Veamos:

*“Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenido con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. (Subrayado fuera del texto)*

*El particular al realizar su actividad económica tiene que adecuar su conducta al marco normativo que la orienta, la controla y la verifica, con el fin de que no cause deterioro al ambiente, o lo reduzca a sus más mínimas consecuencias y dentro de los niveles permitidos por la autoridad ambiental.*

## RESOLUCIÓN No. 00127

*Hay que concluir que la contaminación dentro de ciertos rangos es una realidad, pues resulta ingenuo condicionar las actividades humanas a un impacto ambiental cero - aun cuando las actuaciones de los sujetos públicos y privados involucrados en la preservación ambiental debe necesariamente atender a ello - pues en general, la acción del hombre en el campo de sus actividades industriales y comerciales, incorpora de alguna manera elementos extraños y nocivos al ambiente.*

*La autoridad ambiental, debe admitir el ejercicio de una actividad económica legítima cuando su ejercicio no comprometa los límites tolerables de la contaminación, pues si los excede, el bien común exigirá que restrinja o se prohíba al particular el ejercicio de su actividad.*

*No se pueden señalar límites a las acciones y a las inversiones que requiera el control efectivo de la contaminación ambiental, pero debe saber quien asuma una actividad contaminante, que su primera responsabilidad, por encima de cualquier otra, es establecer los mecanismos más adecuados y eficaces para suprimir, o cuando menos reducir al mínimo tolerable, los efectos nocivos que se puedan deducir de tal actividad, aparte de que debe pagar, según las tasas de retribución ambiental que se establezcan, por lo menos parte del precio que cuesta contaminar.”. (Sentencia C-254 de 1.993, M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell).”*

Que en este orden de ideas, para esta Autoridad queda claro que el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., infringió los derechos colectivos de los ciudadanos y la normatividad ambiental vigente, de acuerdo con el incumplimiento del artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

Que respecto a la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política de Colombia, según el cual la actividad económica y la iniciativa privada son libres pero “...dentro de los límites del bien común...”.

Que adicionalmente la Corte Constitucional en Sentencia, T- 536 del 23 de septiembre de 1992, determinó:

*“...Para esta Corte, entonces, no cabe duda que el ambiente sano y ecológicamente equilibrado es un derecho constitucional fundamental, pues su violación atenta directamente contra la perpetuación de la especie humana y, en consecuencia, con el derecho más fundamental del hombre: la vida. El derecho a la salud y a la vida son derechos fundamentales porque son esenciales al hombre, la salud se encuentra ligada al medio ambiente que le rodea y que dependiendo de las condiciones que éste le ofrezca, le permitirá desarrollarse económica y socialmente a los pueblos, garantizándoles su supervivencia...”*

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

Se considera pertinente en este momento hacer referencia a algunos criterios adicionales de la Corte Constitucional en materia de conservación y protección del ambiente, y en este sentido el máximo tribunal jurisdiccional señala en la Sentencia T-411 del 17 de junio de 1992, de la Sala Cuarta de Revisión de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero, así:

*“La conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado.*

*“Es indudable, que la conservación y protección del ambiente, en cuanto tienden a asegurar la salud y la vida y la disponibilidad y oferta constante de elementos ambientales a las generaciones presentes y futuras, constituyen un cometido esencial del Estado, como se desprende del sistema normativo del ambiente que institucionaliza en varias de sus disposiciones la Constitución (arts. 8, 49, 63, 66, 67, 72, 79, 80, 81, 88, entre otros).”*

Así mismo, a través de la Sentencia T-453 del 31 de agosto de 1998, la Sala Séptima de la Corte Constitucional, con ponencia del Magistrado Dr. Alejandro Martínez Caballero señala:

*“El medio ambiente desde el punto de constitucional, involucra aspectos relacionados con el manejo, uso, aprovechamiento y conservación de los recursos naturales, el equilibrio de los ecosistemas, la protección de la diversidad biológica y cultural, el desarrollo sostenible, y la calidad de vida del hombre entendido como parte integrante de ese mundo natural, temas, que entre otros, han sido reconocidos ampliamente por nuestra Constitución Política en muchas normas que establecen claros mecanismos para proteger este derecho y exhortan a las autoridades a diseñar estrategias para su garantía y su desarrollo.”*

Que de acuerdo a esta interpretación que hace la Corte Constitucional, todas las personas son responsables del cuidado y conservación de los recursos naturales, tomando conciencia que no se debe agotar o menoscabar la base en que se sustentan, evitando el deterioro del medio ambiente, teniendo en cuenta que no solo es un derecho disfrutar del ambiente sano consagrado en la Constitución Nacional, sino que también es un deber de todos protegerlo y propender por la calidad de vida y bienestar social de las futuras generaciones para la satisfacción de sus propias necesidades, principio por el cual se da cumplimiento al concepto de desarrollo sostenible, consagrado en la Ley 99 de 1993. Así mismo hace parte de este precepto, el cumplimiento de las obligaciones y deberes con relación a las autorizaciones otorgadas por la autoridad ambiental con respecto al uso y aprovechamiento de los recursos naturales.

Que en conclusión, es obligación de esta Secretaría Distrital de Ambiente por mandato superior, en ejercicio de la gestión asignada, mediante el cumplimiento de las funciones fijadas legalmente y en el ámbito de su competencia hacer efectivos los mandatos constitucionales y legales dentro del marco del estado de derecho y el desarrollo sostenible.

## **RESOLUCIÓN No. 00127**

Que del análisis técnico y del material probatorio obrante en el expediente SDA-08-2011-11, se considera que el señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., infringió la normativa ambiental, concretamente lo relativo a lo dispuesto en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, razón por la cual esta Secretaría procederá a declararlo responsable de los cargos formulados mediante el Auto 00592 del 30 de junio de 2012 y a imponer una sanción, como a continuación se describe:

### **DE LA SANCIÓN A IMPONER**

Que en consideración a los preceptos Constitucionales y Legales, esta Secretaría ha dado cabal cumplimiento al debido proceso dentro del procedimiento sancionatorio que nos ocupa, habiéndose cumplido las disposiciones constitucionales y las contenidas en la Ley 99 de 1993, Ley 1333 de 2009 y en las demás normas aplicables al caso, preservando las garantías que protegen al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, como responsable de la publicidad exterior visual tipo aviso, instalada en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., en calidad de propietario del establecimiento de comercio **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, quien no desvirtuó los cargos formulados, por lo cual la autoridad ambiental está en la obligación de imponer la sanción respectiva.

Que la normativa ambiental es de obligatorio cumplimiento y la violación de la misma acarreará la imposición de las sanciones legales vigentes. Así mismo, los Actos Administrativos que expide la Autoridad Ambiental en desarrollo de esa normativa, deben ser observados en su integridad por parte del administrado y su desacato conlleva a la imposición de las respectivas sanciones legales.

Que esta Entidad es competente para imponer las sanciones establecidas en el artículo 40 de la Ley 1333 de 2009, según la gravedad de las infracciones debidamente comprobadas.

Que la precitada disposición, señala el tipo de sanciones a imponer al infractor de normas sobre protección ambiental o sobre manejo y aprovechamiento de recursos naturales. Igualmente precisa en su parágrafo primero, que la imposición de multas no exime al infractor de la ejecución de las obras o medidas ordenadas por la autoridad ambiental responsable del control, de la obligación de restaurar el medio ambiente y los recursos naturales renovables afectados, ni del ejercicio de las acciones civiles y penales a que haya lugar.

***“ARTICULO 40.- Sanciones.** Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, (...) impondrán al infractor de las normas ambientales, de*

Página 12 de 26

## RESOLUCIÓN No. 00127

acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*

(...)"

Que el párrafo segundo del artículo 40 de la ley 1333 del 21 de Julio de 2009 determinó que el Gobierno Nacional definiría mediante reglamento los criterios para la imposición de las sanciones de que trata el presente artículo, definiendo atenuantes y agravantes donde se tendría en cuenta la magnitud del daño ambiental y las condiciones socioeconómicas del infractor.

Que con fundamento en lo dispuesto anteriormente el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial actual Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible emitió el Decreto 3678 de 4 de Octubre de 2010, compilado en el Decreto 1076 del 26 de mayo de 2015, "*Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible,*" y en su artículo 2.2.10.1.1.1., dispuso:

**"ARTÍCULO 2.2.10.1.1.1. Objeto y ámbito de aplicación.** *El presente decreto tiene por objeto señalar los criterios generales que deberán tener en cuenta las autoridades ambientales para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.*"

Que respecto al proceso de individualización de la sanción el Decreto 1076 de 2015 indica en su artículo 2.2.10.1.1.3., que:

**"Artículo 2.2.10.1.1.3. Motivación del proceso de individualización de la sanción.** *Todo acto administrativo que imponga una sanción deberá tener como fundamento el informe técnico en el que se determinen claramente los motivos de tiempo, modo y lugar que darán lugar a la sanción, detallando los grados de afectación ambiental, las circunstancias agravantes y/o atenuantes y la capacidad socioeconómica del infractor, de forma que pueda determinarse la debida aplicación de los criterios a que se refiere el presente reglamento.*

*Así mismo y en el evento en que la infracción haya generado daño ambiental, el informe técnico deberá indicar las características del daño causado por la infracción."*

Que una vez agotado el trámite procesal dispuesto en la Ley 1333 de 2009 y advertida la procedencia de sanción respecto a la infracción ambiental del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaria Distrital de Ambiente emitió el Concepto Técnico

Página 13 de 26



## RESOLUCIÓN No. 00127

00334 del 25 de enero de 2017, que desarrolla los criterios para la imposición de la **sanción principal de MULTA**, de conformidad con el artículo 2.2.10.1.2.1., del Decreto 1076 de 26 de mayo de 2015, el cual dispone:

**“Artículo 2.2.10.1.2.1.- Multas.** Las multas se impondrán por parte de las autoridades ambientales cuando se cometan infracciones en materia ambiental, en los términos del artículo 5° de la Ley 1333 de 2009, y con base en los siguientes criterios:

*B: Beneficio ilícito*

*α: Factor de temporalidad*

*i: Grado de afectación ambiental y/o evaluación del riesgo*

*A: Circunstancias agravantes y atenuantes*

*Ca: Costos asociados*

*Cs: Capacidad socioeconómica del infractor (...)*”

En cumplimiento de la prenotada normativa, a través del Concepto Técnico de Criterios 07963 del 04 de noviembre de 2016, se desarrollaron cualitativa y cuantitativamente los citados criterios, de conformidad con la metodología para la tasación de multas prevista en el artículo 4° de la Resolución MAVDT 2086 de 2010 el cual prevé: “*Artículo 4.- Multas.*

*Para la tasación de las multas, las autoridades ambientales deberán tomar como referencia los criterios contenidos en el artículo 4° de la presente Resolución y la aplicación de la siguiente modelación matemática:*

$$Multa = B + [(\alpha * i) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

A continuación, se dará aplicación a la modelación matemática prevista en el artículo 4° de la Resolución MAVDT 2086 de 2010, de cara a los criterios para la imposición de la sanción principal de MULTA desarrollados para el presente caso, respecto de la infracción ambiental del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, en el Concepto Técnico 00334 del 25 de enero de 2017, así:

“(…)

### **1. Circunstancias de tiempo, modo y lugar**

*Conforme a lo consignado en el Concepto Técnico 02812 del 16 de febrero de 2010, En la localidad de Mártires, UPZ 102, LA SABANA barrio SAN VICTORINO específicamente en la calle 13 No 14-28, La secretaria Distrital de Ambiente desde su función de control y seguimiento ordena el desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual que se encuentran incumpliendo con las estipulaciones ambientales en el cual se evidencio un aviso no divisible de una cara de exposición de aproximadamente 2.60 m<sup>2</sup>, sin contar con el*



## **RESOLUCIÓN No. 00127**

respectivo registro, vulnerando con esta conducta :el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 y el artículo 5 de la resolución 931 de 2008, en un área ubicada en espacio público en zona de uso residencial delimitada con zonas de comercio y servicio

### **2. Tasación de la multa**

Una vez realizada la evaluación jurídica y agotada la etapa probatoria dentro del presente proceso sancionatorio en contra del señor Manuel Vicente Velásquez Ardila identificado con cédula de ciudadanía No 11.407.912, esta Secretaría determinó que la sanción a imponer es la multa. Motivo por el cual se procederá con la elaboración del informe de criterios para establecer el valor de la sanción de acuerdo al siguiente cargo:

#### **Cargo único:**

Instalar elementos de publicidad exterior visual tipo aviso no divisible de una cara de exposición, en espacio público (Calle 13 No 14-28) en la Localidad De Mártires barrio la Porciúncula) contraviniendo lo normado en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000 y el Artículo 5 de la resolución 931 de 2008.

#### **2.1. Desarrollo de los criterios y variables para determinar el monto de la multa:**

Metodología: Conforme a lo establecido en el Decreto Nacional 1076 de 2015 (Antes el Decreto 3678 de 2010, Por el cual se establecen los criterios para la imposición de las sanciones consagradas en el artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 y se toman otras determinaciones.) y la Resolución 2086 del 25 de octubre de 2010 del MAVDT, por la cual se adopta la metodología para la tasación de multas consagradas en el numeral 1 del artículo 40 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009 y el Manual Conceptual y Procedimental – Metodología para el Cálculo de Multas por Infracción a la Normatividad Ambiental - MAVDT, se desarrolla a continuación el cálculo para cada una de las variables previstas en la modelación matemática definida en el artículo 4 de esta misma resolución y para el cargo formulado mediante el Auto No. 00592 del 30 junio del 2012

#### **Modelo matemático**

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * R) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

Dónde:

- B: Beneficio ilícito
- $\alpha$ : Factor de temporalidad
- i: Grado de afectación ambiental
- R: evaluación del riesgo
- A: Circunstancias agravantes y atenuantes
- Ca: Costos asociados
- Cs: Capacidad socioeconómica del infractor.

## RESOLUCIÓN No. 00127

### **Cargo único:**

*Haber instalado elementos de publicidad exterior visual Calle 13 No 14-28, sin contar con el respectivo registro, vulnerando con esta conducta: el artículo 30 del decreto 959 de 2000 y el artículo 5 de la resolución 931 de 2008 que se endilga a título de dolo.*

### **Beneficio ilícito:**

*El valor del beneficio ilícito es la cuantía mínima que debe tomar una multa para cumplir su función disuasiva, y se refiere a la ganancia económica que obtiene el infractor fruto de su conducta:*

$$\frac{Y * (1 - p)}{p}$$

$$y_1 + y_2 + y_3$$

*Donde:*

*Y: ingreso o percepción económica (costo evitado)*

*B: beneficio ilícito que debe cobrarse vía multa*

*p: capacidad de detección de la conducta*

*Ingresos directos de la actividad (Y1): Este tipo de ingresos se mide con base en los ingresos reales del infractor por la realización del hecho.*

*Teniendo en cuenta que no es evidente si la publicidad objeto de esta sanción genera un ingreso directo al infractor, se considera esta variable en cero*

***y<sub>1</sub>: 0***

*Costos evitados (Y2): Esta variable cuantifica el ahorro económico por parte del agente al incumplir las normas ambientales y/o los actos administrativos. Es decir, la ganancia que se obtiene al evitar las inversiones exigidas por la norma que sean necesarias para prevenir un grado de afectación ambiental o potencial.*

*Teniendo en cuenta la solicitud de Registro Único para Elementos de Publicidad Exterior Visual en el distrito capital (RUEPEV), decreto 959 de 2000 y decreto 506 de 2003, tiene un costo de 0.25 SMLV para un aviso de aproximadamente 2.60 m<sup>2</sup>*

***y<sub>2</sub>: \$184.429***

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

*Ahorros de retraso (Y3): En los costos de retraso se ha de establecer que se cumplieron la norma ambiental y las actividades e inversiones que de ésta dependían, pero se realizaron con posterioridad a lo exigido legamente. Por tanto, el infractor realiza la inversión requerida pero su utilidad radica en el retraso.*

*Teniendo en cuenta las condiciones de la infracción esta no genera ningún tipo de ahorros de retraso por lo cual esta variable es considerada en cero.*

**y3: 0**

#### **Capacidad de detección de la conducta.**

*Capacidad de detección de la conducta (p): Es la posibilidad de que la autoridad ambiental detecte la ocurrencia de una infracción ambiental y puede tomar los siguientes valores:*

*Capacidad de detección baja:  $p=0.40$*

*Capacidad de detección media:  $p=0.45$*

*Capacidad de detección alta:  $p=0.50$*

*Teniendo en cuenta que la infracción se llevó a cabo en espacio público al aire libre y fue de fácil detección para la autoridad ambiental, se considera la capacidad de detección como alta 0.50.*

**$p = 0.50$**

*Una vez definidos los valores del modelo, se obtiene que:*

*Como  $p = 0.50$  y  $Y = 184.429$ , entonces B equivale a:*

**$B = 184.429$**

#### **Circunstancias agravantes y atenuantes (A)**

*Las circunstancias atenuantes y agravantes son factores que están asociados al comportamiento del infractor, al grado de afectación del medio ambiente o del área de acuerdo a su importancia ecológica o al valor de la especie afectada, las cuales se encuentran señaladas de manera taxativa en los artículos 6 y 7 de la Ley 1333 de 21 de julio de 2009.*

*Del análisis de los criterios para establecer las circunstancias agravantes, aplicados a la conducta para este cargo, de acuerdo a los valores establecidos en la Resolución 2086 de*

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

2010 se tiene que la empresa *PLASTIVEL PLASTICOS Y EMPAQUES*, no cuenta con agravantes ni atenuantes.

Por lo anterior

**A = 0**

#### **Factor de temporalidad (A)**

Es el factor que considera la duración de la infracción ambiental, identificando si ésta se presenta de manera instantánea o continua en el tiempo. En aquellos casos en donde la autoridad ambiental no pueda determinar la fecha de inicio y de finalización de la infracción se considerará dicha infracción como un hecho instantáneo

Este factor se encuentra acotado entre 1 y 4, en donde 1 representa una actuación instantánea y 4 una acción sucesiva de 365 días o más.

La variable alfa ( $\alpha$ ) se calcula aplicando la siguiente relación:

$$\frac{3}{364} * d + \left(1 - \frac{3}{364}\right)$$

Donde:

*d*: número de días continuos o discontinuos durante los cuales sucede el ilícito (entre 1 y 365).

Donde:

$\alpha$ : factor de temporalidad

Teniendo en cuenta que la infracción del 16 de febrero de 2010 fecha en la cual se detectó el aviso y debido a que para esta Secretaría no es posible establecer la fecha desde la cual fueron retirados, esta infracción se considera como un hecho instantáneo.

Por lo anterior el número de días en los que se considera permaneció la infracción es 1

$$\frac{3}{364} * d + \left(1 - \frac{3}{364}\right)$$

**$\alpha = 1$**

## RESOLUCIÓN No. 00127

### **Costos asociados**

*La variable costos asociados, corresponde a aquellas erogaciones en las cuales incurre la autoridad ambiental durante el proceso sancionatorio y que son responsabilidad del infractor.*

*Para este caso y teniendo en cuenta que la Autoridad Ambiental no incurrió en costos adicionales a los de seguimiento y control propios de la Entidad, no se configuran costos asociados.*

**Ca = 0**

### **Evaluación del riesgo (r)**

*Aquellas infracciones que no se concretan en impactos ambientales, generan un riesgo potencial de afectación. El nivel de riesgo que genera dicha acción se encuentra asociado a la probabilidad de ocurrencia de la afectación, así como a la magnitud del potencial efecto.*

*Para este caso, debido a que se establece una afectación ambiental, no aplica la evaluación del riesgo.*

*r = No Aplica*

### **Grado de afectación ambiental (i)**

*Atendiendo el artículo 7, de la Resolución 2086 de 2010 (grado de afectación (i)), se determina a continuación la importancia de la afectación (I) basados en la calificación de cada uno de los atributos:*

- *Intensidad (IN)*
- *Extensión (EX)*
- *Persistencia (PE)*
- *Reversibilidad (RV)*
- *Recuperabilidad (MC)*

*Considerando como bien de protección el espacio público y como acción impactante el deterioro del paisaje*

**Tabla 1. Identificación de bienes de protección afectados**

SISTEMA	SUBSISTEMA	COMPONENTE
MEDIO FÍSICO	MEDIO PERCETIBLE	UNIDADES DEL PAISAJE

## RESOLUCIÓN No. 00127

A continuación, entramos a ponderar los atributos que definen la importancia de la afectación:

### **Intensidad (In)**

<b>Ponderación</b>	<b>Afectación del bien de protección</b>
1	<p>Define el grado de incidencia de la acción sobre el bien de protección.</p> <p>Afectación de bien de protección representada en una desviación del estándar fijado por la norma y comprendida en el rango entre 0 y 33%.</p> <p>Teniendo en cuenta que no es posibles establecer una desviación de un estándar fijado por norma, consideramos la mínima ponderación 1</p>

### **Extensión (Ex)**

<b>Ponderación</b>	<b>Afectación del bien de protección</b>
1	<p>Se refiere al área de influencia del impacto en relación con el entorno.</p> <p>Cuando la afectación puede determinarse en un área localizada e inferior a una (1) hectárea.</p> <p>Debido a que el área que ocupaba el aviso no divisible es de 2.60 m<sup>2</sup>, es decir, no superaba una hectárea se considera esta ponderación en 1.</p>

### **Persistencia (Pe)**

<b>Ponderación</b>	<b>Afectación del bien de protección</b>
1	<p>Se refiere al tiempo que permanecería el efecto desde su aparición y hasta que el bien de protección retorne a las condiciones previas a la acción.</p> <p>Teniendo en cuenta que la conducta fue considerada como instantánea y una vez se realice el desmonte del aviso el bien de protección retornara a las condiciones iniciales, se considera esta ponderación en 1</p>

### **Reversibilidad (RV)**

<b>Ponderación</b>	<b>Afectación del bien de protección</b>
1	<p>Capacidad del bien de protección ambiental afectado de volver a sus condiciones anteriores a la afectación por medios naturales, una vez se haya dejado de actuar sobre el ambiente</p> <p>Cuando la alteración puede ser asimilada por el entorno de forma medible en un periodo menos de 1 año.</p>



### RESOLUCIÓN No. 00127

	Se tiene en cuenta que el momento en que se realice el desmonte del aviso volverá a sus condiciones anteriores sin incurrir en afectación por medios naturales. Por esta razón se considera esta ponderación en 1.
--	--

#### Recuperabilidad (Mc)

Ponderación	Afectación del bien de protección
1	Capacidad de recuperación del bien de protección por medio de la implementación de medidas de gestión ambiental.  se aplican medidas de gestión como desmonte del aviso el cual se debe adosar a la fachada propia del establecimiento, por esta razón se considera esta ponderación en 1.

#### Valoración de la Importancia de la afectación (I):

$$I = (3In) + (2*Ex) + Pe + Rv + Mc$$

$$I = (3*1) + (2*1) + 1 + 1 + 1$$

$$I = 8$$

Según la metodología para el cálculo de multas por infracción a la normativa ambiental del MAVDT se tiene que promediamos la importancia de la afectación como sigue

:

Tabla 2. Calificación de la Importancia de la afectación

ATRIBUTO	DESCRIPCIÓN	CALIFICACIÓN	RANGO
Importancia (I)	Medida cualitativa del impacto a partir de la calificación de cada uno de sus atributos.	Irrelevante	8
		Leve	9-20
		Moderada	21-40
		Severa	41-60
		Critica	61-80

Calificación = Irrelevante

Una vez obtenida esta calificación se procede al cálculo del valor económico, mediante la siguiente relación, consecuente con la Resolución No. 2086 del 2010.

$$i = (22.06 * SMMLV) * I$$

Donde:

*i*: es el valor monetario de la importancia de la afectación

SMMLV: es el salario mínimo mensual legal vigente en pesos

*I*: es la importancia de la afectación

## RESOLUCIÓN No. 00127

$$i = (22.06 * 737.717) * 8$$

$i = 130.192.296$  Ciento treinta millones ciento noventa y dos mil doscientos noventa y seis pesos M/cte.

### Capacidad socioeconómica del infractor (CS)

Para el cálculo de la Capacidad Socioeconómica del presunto Infractor, se tendrá en cuenta la diferenciación entre personas naturales, personas jurídicas y entes territoriales, de conformidad con las tablas definidas en la Resolución 2086 de 2010.

Realizada la consulta en el Registro Único Empresarial y Social Cámaras de Comercio, se encontró que el señor Manuel Vicente Velasquez Ardila identificado con C.C 11.407.912 De Caqueza, propietario de la empresa PLASTIVEL PLASTICOS Y EMPAQUES, es una persona natural. Por lo anterior se procede a calcular la capacidad socioeconómica de acuerdo a la base de datos del Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales, conocido como SISBEN.

Una vez consultada la base de datos del SISBEN se encuentra que el señor MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA identificado con C.C 11.407.912 De Caqueza, según lo verificado en [sinoputp.sdp.gov.co](http://sinoputp.sdp.gov.co) cuenta con una estratificación 2 cuenta con puntuación

Tabla 3. Equivalencias entre el nivel ESTRATIFICACIÓN y la capacidad socioeconómica del infractor

NIVEL ESTRATIFICACIÓN	CAPACIDAD SOCIOECONOMICA
1	0,01
2	0,02
3	0,03
4	0,04
5	0,05
6	0,06
Poblaciones desplazadas, indígenas y desmovilizadas por ser población especial no poseen puntaje, ni nivel.	0,01

Fuente: <http://www.sisben.gov.co>

Teniendo en cuenta lo anterior se considera la capacidad socioeconómica del infractor en 0.02

$$Cs = 0.02$$

Definidas todas las variables y factores se proceden al cálculo de la multa:

$$\text{Multa} = B + [(\alpha * i) * (1 + A) + Ca] * Cs$$

$$\text{Multa}_{\text{cargo único}} = 184.429 + [(1 * 130.192.296) * (1 + 0) + 0] * 0.02$$

## RESOLUCIÓN No. 00127

**Multa** cargo único = \$4.090.197 **Cuatro millones noventa mil ciento noventa y siete pesos MCTE**

### RECOMENDACIÓN

*Desde el punto de vista técnico se recomienda al área jurídica, acoger lo consignado en el presente concepto técnico”*

Que atendiendo las conclusiones del Concepto Técnico 00334 del 25 de enero de 2017, la multa del proceso sancionatorio ambiental iniciado en contra del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, mediante Auto Auto 4530 del 30 de septiembre de 2011, este Despacho encuentra procedente imponer como sanción principal una multa por valor de, **CUATRO MILLONES NOVENTA MIL CIENTO NOVENTA Y SIETE PESOS M/CTE. (\$4'090.197)**, como consecuencia de encontrarlo responsable ambientalmente, ante el incumplimiento de la normativa ambiental, específicamente lo establecido en el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, al instalar un elemento de publicidad exterior visual tipo aviso (Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C.) sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la sanción a imponer, mediante la presente resolución, no exonera al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, de dar cumplimiento a lo establecido en la normatividad ambiental vigente, en materia de publicidad exterior visual.

Que de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009, los actos administrativos expedidos por las autoridades ambientales que impongan sanciones pecuniarias, prestan mérito ejecutivo y su cobro se efectuará a través de la jurisdicción coactiva.

De otra parte, el inciso 3° del artículo 56 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, determina que las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales; razón por la cual en la parte resolutive del presente acto administrativo se oficiará al Procurador Judicial de Asuntos Ambientales y Agrarios, informándole la terminación del presente trámite administrativo ambiental de carácter sancionatorio contra el señor **MANUEL VICENTE VELASQUES**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTIVEL PLÁSTICOS**, , ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C.

Que consultado el certificado de existencia y representación legal en la Ventanilla Única de la Construcción (VUC), se verificó que el nombre completo del infractor es **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**.

### **RESOLUCIÓN No. 00127**

Que así mismo, al consultar el registro mercantil en el RUES, se logró establecer que el nombre correcto del establecimiento de comercio de propiedad del señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, es **PLASTICOS Y EMPAQUES VELASQUEZ** con matrícula Mercantil 20041111.

Que el artículo 101 del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, dispuso transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente en la Secretaría Distrital de Ambiente, como un organismo del Sector Central, con autonomía administrativa y financiera.

Que el artículo 5° del Decreto 109 de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que el mismo artículo en el literal l) asigna a esta Secretaría la competencia para ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas.

Que de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto 175 del 4 de Mayo de 2009, por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones.

Que de conformidad con lo contemplado en el numeral 2 del Artículo 1° de la Resolución 1037 del 28 de julio de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente, delega en el Director de Control Ambiental, entre otras, la función de *expedir los Actos Administrativos que decidan de fondo los procesos sancionatorios.*

Que en mérito de lo expuesto,

### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Declarar **RESPONSABLE** a título de dolo al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTICOS Y EMPAQUES VELASQUEZ** con matrícula Mercantil 20041111, y del elemento de publicidad exterior visual ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., por violación del artículo 30 del Decreto 959 del 2000 en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, conforme al cargo único formulado mediante el Auto 00592 del 30 de junio de 2012, y de acuerdo a lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

Página 24 de 26

## RESOLUCIÓN No. 00127

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Imponer al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, propietario del establecimiento de comercio denominado **PLASTICOS Y EMPAQUES VELASQUEZ** con matrícula Mercantil 20041111, ubicado en la Calle 13 No.14-26/28 de la localidad de Mártires de Bogotá D.C., la **SANCIÓN de MULTA** por valor de **CUATRO MILLONES NOVENTA MIL CIENTO NOVENTA Y SIETE PESOS M/CTE. (\$4'090.197) MONEDA CORRIENTE.**

**PÁRAGRAFO PRIMERO.** - La multa anteriormente fijada, se deberá pagar en el término de quince (15) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente acto administrativo, en cualquier sucursal del Banco de Occidente, a órdenes de la Secretaría Distrital de Ambiente, previa solicitud de un recibo con código de barras disponible en la sede de la Entidad, ubicada en la carrera 14 No. 54 -38. Una vez efectuado el pago se deberá allegar a esta Secretaría, copia del recibo expedido con destino al expediente SDA-08-2011-11.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** - El Concepto Técnico 00334 del 25 de enero de 2017, mediante el cual se determinó y señaló como sanción principal la multa señalada en el presente artículo, hace parte integral de este Acto Administrativo.

**PARÁGRAFO TERCERO.** - Si el citado obligado al pago de la multa, no diera cumplimiento a lo ordenado, dicha multa presta mérito ejecutivo y por tanto, se hará efectiva por medio del procedimiento de jurisdicción coactiva, de conformidad con el artículo 42 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **MANUEL VICENTE VELASQUEZ ARDILA**, identificado con la cédula de ciudadanía 11.407.912, en la Calle 13 No. 14-30 de Bogotá D.C., de conformidad con los artículos 44 y 45 del Código Contencioso Administrativo, Decreto 01 de 1984.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Comunicar la presente Resolución a la Subdirección Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Comunicar al Procurador Delegado para Asuntos Judiciales Ambientales y Agrarios el presente acto administrativo, en cumplimiento del artículo 56 de la Ley 1333 de 2009, de conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013 emitido por el mismo Ente de Control enunciado y su instructivo.

**ARTÍCULO SEXTO.-** Publicar el contenido del presente acto administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 29 de la Ley 1333 de 2009 en concordancia con el artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**RESOLUCIÓN No. 00127**

**ARTÍCULO SÉPTIMO.-** Reportar la presente sanción una vez se encuentre ejecutoriada, al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, encargado del RUIA, de conformidad con lo establecido en los artículos 57, 58 y 59 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO OCTAVO.-** Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición, el cual se podrá interponer personalmente o mediante apoderado debidamente constituido, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, con el lleno de los requisitos legales contemplados en el Artículo 74 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en concordancia con lo expuesto en el Parágrafo Primero del Artículo 30 de la ley 1333 de 2009.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 27 días del mes de enero del 2017**



**OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2011-11*

**Elaboró:**

DANIELA URREA RUIZ	C.C: 1019062533	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160545 DE 2016	FECHA EJECUCION:	26/01/2017
--------------------	-----------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

**Revisó:**

OSCAR JAVIER SIERRA MORENO	C.C: 80235550	T.P: N/A	CPS: CONTRATO 20160669 DE 2016	FECHA EJECUCION:	26/01/2017
----------------------------	---------------	----------	--------------------------------	------------------	------------

JHON WILLAN MARMOL MONCAYO	C.C: 76311491	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/01/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------

**Aprobó:**

**Firmó:**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA	C.C: 11189486	T.P: N/A	CPS: FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	27/01/2017
----------------------------	---------------	----------	------------------	------------------	------------